

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și sub-sectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

#### **1. Descrierea situației actuale**

Conform prevederilor Directivei UE 2018/410 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2018 de modificare a Directivei 2003/87/CE în vederea rentabilizării reducerii emisiilor de dioxid de carbon și a sporirii investițiilor în acest domeniu și a Deciziei (UE) 2015/1814 (Directiva EU ETS, statele membre pot utiliza o parte din veniturile obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite statelor membre.

La acest moment, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește cadrul instituțional pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr. 1031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene seria L nr 275 din 25 octombrie 2003, nu conferă cadrul legal pentru utilizarea efectivă a sumelor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră conform prevederilor Directivei.

Ulterior instituirii schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră consumatorii finali de



energie electrică din România s-au confruntat cu costuri în creștere ale consumului de energie electrică cauzat tocmai de transferul costului dioxidului de carbon în prețul electricității. Consecințele acestor creșteri de prețuri sunt majore, mai ales pentru consumatorii industriali energo-intensivi, periclitându-le acestora în mod semnificativ competitivitatea pe piața internă europeană și afectându-le poziția pe piața concurențială mondială.

În prezent, cel mai mare pericol pentru desfășurarea activității companiilor electro-intensive este riscul de relocare cauzat de emisiile indirecte de dioxid de carbon și creșterea de 7 ori a costului acestora în ultimii 2 ani, previziunile arătând că prețul va continua să crească în anul 2020, riscul de relocare putând antrena consecințe sociale grave generate de pierderea unui număr semnificativ de locuri de munca directe și indirecte,

Comisia Europeană a recunoscut impactul pe care emisiile indirecte îl au asupra prețului energiei și asupra competitivității industriei electro-intensive din Europa, sens în care a permis statelor membre să ofere compensații pentru emisiile indirecte și aceasta compensare este deja aplicată de peste 10 state membre.

În vederea stabilirii unor măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri, cu respectarea normelor aplicabile privind ajutorul de stat, în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Ținând cont de faptul că România este obligată să raporteze Comisiei Europene modul de utilizare a veniturilor obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cantitatea de emisii de gaze cu efect de seră, exprimată în tone de dioxid de carbon echivalent, redusă prin implementarea proiectelor în anul precedent, precum și orice alte informații suplimentare referitoare la utilizarea veniturilor, în temeiul Directivei 2003/87/CE, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atingerea obiectivului principal al Convenției privind stabilizarea concentrației gazelor cu efect de seră la un nivel care să împiedice perturbarea antropică a sistemului climatic și



pentru realizarea angajamentelor asumate prin Protocolul de la Kyoto, Parlamentul European a adoptat la 13 octombrie 2003, Directiva 2003/87/CE privind stabilirea unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii Europene.

Directiva Parlamentului European 2003/87/CE („**Directiva ETS**”), modificată prin Directiva 2009/29/CE stabilește reguli privind alocarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră instalațiilor care desfășoară activități care, în general, au un aport mare de emisii de dioxid de carbon în totalul emisiilor de gaze cu efect de seră al oricărei țări dezvoltate din punct de vedere industrial. Prevederile Directivei ETS au în vedere alocarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră astfel încât să nu se aducă atingere integrității pieței interne și să evite distorsiunile privind concurența.

Comunicarea Comisiei Europene 2012/C158/04 instituie o serie de Orientări privind măsurile de ajutor de stat ce pot fi acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră („**Orientările ETS**”).

La nivelul României, în baza dispozițiilor Directivei ETS și a Orientărilor ETS, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră care stabilește modalitatea de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră la nivelul României pentru (i) promovarea reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră într-un mod eficient din punct de vedere economic și pentru (ii) creșterea nivelului de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, astfel încât să contribuie la obținerea unor niveluri de reducere considerate necesare din punct de vedere științific pentru a evita schimbări climatice periculoase („**Schema de comercializare ETS**”).

Certificatul de emisii de gaze cu efect de seră reprezintă titlul care conferă dreptul de a emite o tonă de dioxid de carbon echivalent într-o perioadă definită și care este transferabil în condițiile prevăzute de HG nr. 780/2006.

Prin schema de comercializare ETS, operatorii de instalații care intră sub incidența acesteia, pot tranzacționa pe piața liberă certificatele de emisii de gaze cu efect de seră. Astfel, pe parcursul unui an, un operator poate vinde sau cumpăra liber de pe piață certificate de emisii de gaze cu efect de seră, în funcție de nivelul emisiilor de dioxid de carbon monitorizate, comparat cu numărul de certificate de emisii de gaze cu efect



de seră alocate prin Planul național de alocare.

În temeiul art. 10 a alin. (6) din Directiva ETS, Statele Membre pot, de asemenea, să adopte măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri indirecte, atunci când astfel de măsuri financiare respectă normele aplicabile privind ajutorul de stat.

În acest context, State Membre precum **Franța, Germania, Spania, Marea Britanie, Finlanda, Olanda, Belgia, Slovacia, Grecia, Lituania, Luxembourg** au adoptat și implementat începând cu 2013 acte normative prin care au asigurat compensarea creșterilor de prețuri la energia electrică datorate includerii costurilor indirecte cu emisiile ETS. În aceste State Membre măsura a fost finanțată fie de la bugetul de stat, fiind prevăzută o sumă fixă pentru fiecare an (Germania, Marea Britanie, Spania, Lituania, Franța), fie din sumele provenite din scoaterea la licitație a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră primite anual gratuit de statul respectiv de la autoritățile europene (Slovacia, Finlanda, Grecia, Belgia, Olanda), bugetul variind în funcție de prețul certificatelor de emisie gaze cu efect de seră. Subvențiile se acordă anual, fie în anul în care au fost înregistrate costurile, fie în anul următor celui în care au fost înregistrate costurile. Tari precum Polonia și Spania au crescut fondul de compensare pentru emisiile indirecte de curând.

De asemenea, și la nivelul României, potrivit art. 15<sup>2</sup> alin. (2) din HG nr. 780/2006, autoritățile publice centrale pot adopta măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri, cu respectarea normelor aplicabile privind ajutorul de stat, în contextul celei de-a treia perioade a schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. **Autoritățile publice din România nu au adoptat până în prezent astfel de măsuri financiare.**

De la instituirea Schemei de comercializare ETS, consumatorii finali de energie electrică din România s-au confruntat cu costuri în creștere ale consumului de energie electrică, fapt cauzat tocmai de transferul costului dioxidului



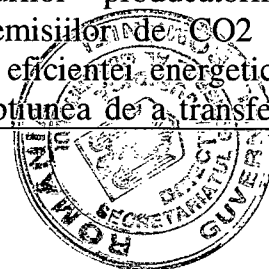
de carbon în prețul electricității. În ultimii 2 ani prețul certificatelor de emisii CO<sub>2</sub> (EUA) a crescut de 7 ori de la 4 Euro/EUA până la un maxim de 29 Euro/EUA în 2019. Consecințele acestor creșteri de prețuri sunt majore, mai ales pentru consumatorii industriali electrointensivi, periclitându-le acestora în mod semnificativ competitivitatea pe piața internă europeană și afectându-le poziția pe piața concurențială mondială.

O mare parte din costurile totale din aceste industrii este atribuită costurilor cu energia. În plus, industriile se caracterizează prin cicluri lungi de investiții și o proporție ridicată de costuri fixe, ceea ce face dificilă ajustarea producției dacă costurile inputurilor, cum ar fi energia, devin prea mari. O altă caracteristică comună a industriei cu consum mare de energie este că majoritatea jucătorilor operează pe o piață globală, producând produse fungibile pentru care prețurile sunt stabilite pe plan internațional. De exemplu pentru metalele neferoase prețul este stabilit global la bursa de metale neferoase din Londra (LME).

În același timp, aceste companii au contribuie anual cu aproximativ 6% din PIB (luând în considerare efectele economice directe, indirecte și induse). În plus, aceste societăți au contribuit direct la bugetul de stat cu peste 100 mil EUR (fără TVA) anual, cu impozitul pe profit, și impozite pe salarii. Aceste companii joacă și un rol important în crearea de locuri de muncă, cu un impact semnificativ asupra consumului gospodăriilor: peste 200.000 de angajați direcți și indirecti.

Având în vedere aceste aspecte, și ținând cont de creșterea accentuată a prețului energiei electrice începând cu a doua jumătate a anului 2018, precum și de distorsionarea semnificativă a pieței energiei prin tranzacționarea a mai mult de 40% din energie pe piața zilei următoare (PZU), este necesară sprijinirea consumatorilor electrointensivi, prin acordarea unui ajutor de stat sub formă de subvenții directe pentru compensarea costurilor indirecte cu emisiile de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice, ca urmare a punerii în aplicare a prevederilor Directivei ETS și a Orientărilor ETS.

În contextul unor politici din ce în ce mai stricte de mediu care exercită presiuni asupra costurilor producătorilor industriali mari în raport cu costul emisiilor de CO<sub>2</sub> și schemele de sprijin pentru promovarea eficienței energetice, majoritatea acestor producători nu au opțiunea de a transfera



	<p>clienților creșterea costurilor fără a pune în pericol poziția lor competitivă. Mai mult, operând pe o piață de mărfuri globală, astfel de companii se confruntă cu o concurență puternică din partea regiunilor cu politici mai puțin stricte în materie de carbon și eficiență energetică (de exemplu, Asia).</p> <p>Cu acest nivel de presiune asupra costurilor și asupra competitivității, industriile mari consumatoare de energie sunt forțate să caute alternative. Relocarea acestor industrii poate avea un impact dramatic la nivel național estimându-se că se vor pierde aprox. 200.000 locuri de muncă directe și indirecte.</p> <p>În cazul în care consumatorii electro-intensivi vor închide operațiunile în România, vor fi create alte capacități în țările cu politici mai puțin stricte în materie de carbon și eficiență energetică sau în țările din UE care au introdus măsuri de sprijin care să atenueze efectele legislației europene pentru mediu și schimbări climatice, ca răspuns la cererea globală în creștere pentru produsele lor. Acest lucru ar avea un impact global negativ asupra mediului la nivel global datorită reglementărilor laxo din noua locație din afara UE. Relocarea ar însemna că efectele pozitive generate de Directiva 2003/87/CE până în prezent ar fi pierdute.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Conform prevederilor art. 15<sup>2</sup> alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 780/2006, privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, autoritățile publice centrale pot adopta măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau sub-sectoarelor considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferului costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri.</p> <p>Astfel, în baza Orientărilor ETS și a art. 15<sup>2</sup> alin. (2) din HG 780/2006 se poate implementa și la nivelul României o schemă de ajutor de stat sub formă de subvenție directă, pentru consumatorii electro-intensivi pentru compensarea costurilor cu emisiile de gaze, transferate în prețul electricității, după modelul aplicat în alte State Membre.</p> <p>Proiectul de hotărâre a Guvernului prevede acordarea de subvenții directe din sumele provenite din scoaterea la vânzare prin intermediul unei licitații publice a cotelor de emisii de gaze disponibile ale României, pentru întreprinderile electrointensive, active în sectoarele și subsectoarele enumerate în Anexa nr. 3 (elaborată în baza <b>Anexei II a Orientărilor ETS</b>), respectiv:</p>



1. Producția de aluminiu (Cod CAEN 2742);
2. Extracția mineralelor pentru industria chimică și a îngrășămintelor naturale (Cod CAEN 1430);
3. Fabricarea altor produse chimice anorganice (Cod CAEN 2413);
4. Producția de plumb, zinc și cositor (Cod CAEN 2743);
5. Fabricarea articolelor de îmbrăcăminte din piele (Cod CAEN 1810);
6. Producția de metale feroase sub forme primare și de feroaliaje, inclusiv țevi de oțel fără sudură (Cod CAEN 2710);
7. Fabricarea hârtiei și a cartonului (Cod CAEN 2112);
8. Fabricarea îngrășămintelor și a produselor azotoase (Cod CAEN 2415);
9. Producția de cupru (Cod CAEN 2744);
10. Fabricarea altor produse chimice organice de bază (Cod CAEN 2414);
11. Filarea fibrelor tip bumbac (Cod CAEN 1711);
12. Fabricarea fibrelor sintetice și artificiale (Cod CAEN 2470);
13. Extracția minereurilor feroase (Cod CAEN 1310);
14. Următoarele subsectoare din cadrul sectorului Fabricarea materialelor plastice în forme primare (Cod CAEN 2416):
  - Polietilena de joasă densitate (LDPE);
  - Polietilena lineară de joasă densitate (LLDPE);
  - Polietilena de înaltă densitate (HDPE);
  - Polipropilenă (PP);
  - Clorură de polivinil (PVC);
  - Policarbonat (PC);
15. Următorul subsector din cadrul sectorului fabricării celulozei (Cod CAEN 2111):
  - Pastă mecanică.

Criterii de eligibilitate aplicabile beneficiarilor:

Pot beneficia de aceste măsuri de ajutor de stat în baza schemei de ajutor de stat:

- sunt înregistrate potrivit Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- activitatea principală sau una dintre activitățile secundare se încadrează în codurile CAEN prevăzute în



Anexa nr. 3 la prezenta hotărâre;

- nu înregistrează debite restante la bugetul general consolidat al statului;
- nu se află în procedură de executare silită, insolvență, faliment, reorganizare judiciară, dizolvare, închidere operațională, lichidare sau suspendare temporară a activității;
- nu sunt întreprinderi în dificultate în sensul punctului 2.2. din Orientările Comisiei Europene privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate;
- nu fac obiectul unor decizii de recuperare a unui ajutor de stat sau în cazul în care asemenea decizii au fost emise acestea au fost executate, conform prevederilor legale în vigoare;
- pe durata de valabilitate a acordului de finanțare, mențin activitatea în România și eventualele disponibilizări nu depășesc 25% din numărul angajaților efectivi din luna anterioară depunerii cererii de finanțare;

Ajutorul este plătit beneficiarilor în anul în care sunt suportate costurile sau în anul următor celui în care sunt suportate costurile.

**Valoarea** ajutorului care poate fi acordat este calculată pe baza unei formule care ține seama de nivelul producției de referință a instalației sau de nivelul consumului de energie electrică de referință al instalației, astfel cum sunt definite în Orientările ETS, precum și de factorul de emisie CO<sub>2</sub> pentru energia electrică furnizată de instalațiile de ardere care utilizează drept combustibil cărbunele, din diferite zone geografice ale Uniunii Europene. Ajutorul de stat va fi acordat beneficiarilor sub forma de granturi din sumele virate conform art. 10 alin. 1) din OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare.

**Intensitatea** ajutorului de stat acordat va fi 80% pentru costurile suportate în anul 2018 și 75% pentru costurile suportate în anii 2019 și 2020.

Schema de ajutor de stat va avea un buget total de 331 milioane euro. În ultimii trei ani România a obținut 1.687.084.380 Euro din vânzarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră aferente instalațiilor staționare (EUA).

**Perioada de valabilitate** a schemei este 2018-2020 și se





va aplica ulterior notificării și aprobării acesteia de către Comisia Europeană.

**Numărul estimat al beneficiarilor** de ajutor de stat acordat în temeiul prezentei scheme este de aproximativ 170

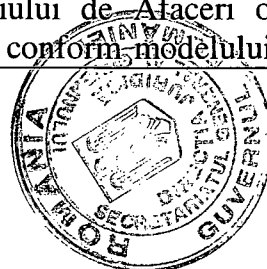
**Autoritatea responsabilă cu administrarea** schemei de ajutor de stat este Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri

Așadar:

*Ajutorul de stat se acordă pentru costurile eligibile aferente perioadei 2018-2020 după notificarea și autorizarea schemei de ajutor de stat de către Comisia Europeană și în condițiile prevăzute de decizia Comisiei Europene.* Ajutorul se acordă dacă beneficiarul a depus la autoritatea responsabilă cu administrarea schemei de ajutor de stat o cerere în acest scop, denumită cerere de acord de finanțare, și dacă Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, în calitate de furnizor al ajutorului de stat, a confirmat ulterior încadrarea beneficiarului în condițiile de eligibilitate stabilite în schemă.

Ca regula, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri publică invitația adresată beneficiarilor de a depune cereri pentru obținerea subvenției directe reglementate prin prezenta schemă de ajutor de stat pentru anii 2018 și 2019 în termen de 7 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, iar pentru anul 2020 în termen de 10 zile de la data stabilirii, în condițiile legii, a bugetului anual al prezentei scheme de ajutor de stat, dar nu mai târziu de 31 martie al anului 2020.

Prin excepție, având în vedere volumul informațiilor puse la dispoziție de beneficiar și necesitatea analizării tuturor condițiilor impuse de decizia Comisiei Europene, se procedează la demararea procedurii de evaluare în scopul verificării îndeplinirii condițiilor de eligibilitate în cursul anului curent, urmând a se definitiva pentru primul an de aplicare ulterior emiterii de către Comisia Europeană a deciziei privind instituirea schemei de ajutor de stat, cu respectarea întocmai a acesteia. Astfel, beneficiarii potențiali înregistrează solicitări privind obținerea subvenției directe pentru primul an de aplicare a prezentei scheme începând cu data comunicării invitației prevăzută la alin. (3), urmând ca decizia furnizorului și acordarea ajutorului de stat să fie luată ulterior aprobării de către Comisia Europeană a deciziei de autorizare a ajutorului de stat. În aplicarea reglementării propuse, solicitantul transmite Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri o cerere de emiterie a acordului de finanțare, conform modelului



	<p>prevăzut în Anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență. În consecință, pentru primul an de aplicare a schemei de ajutor de stat, în termen de maximum 30 de zile de la data emiterii de către Comisia Europeană a Deciziei de autorizare a ajutorului de stat, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, va solicita celor care au depus cereri transmiterea documentelor, în acord cu textul de reglementare.</p>
<b>3. Alte informații</b>	<p>În temeiul pct. 3 din Preambulul Orientărilor ETS, măsurile speciale și temporare prevăzute în contextul punerii în aplicare a Directivei ETS constituie ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) din TFUE. În conformitate cu art. 108 din TFUE, ajutorul de stat trebuie notificat de către România Comisiei Europene și nu poate fi pus în aplicare până când nu este aprobat de Comisia Europeană.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Uniunea Europeană recomandă acordarea ajutoarelor de stat întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele considerate a fi expuse la un risc important de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a costurilor aferente certificatelor ETS în prețul energiei electrice.</p> <p>Creșterea costurilor cu certificatele de emisii de gaze are impact semnificativ asupra prețurilor produselor industriale și, implicit, asupra competitivității industriei electrointensive. Având în vedere cele de mai sus, apreciem că impactul asupra competitivității industriei electrointensive duce la creșterea riscului de relocare a unor companii electrointensive, risc care induce efecte negative atât în plan social, cât și la nivelul întregii economii naționale.</p> <p>Totodată lipsa implementării unor măsuri de sprijin financiar al industriilor electrointensive conduce la o scădere semnificativă a competitivității întreprinderilor active în aceste industrii din România față de competitorii lor din Statele Membre ale Uniunii Europene, în care au fost implementate și acordate astfel de măsuri financiare de sprijin direcționate către consumatorii electrointensivi de energie. Întreprinderile active în România sunt dezavantajate din acest punct de vedere chiar și față de întreprinderile active în afara Uniunii Europene, unde nu a fost implementată o schemă de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, prin urmare consumatorii finali (inclusiv cei electrointensivi) nu suportă costuri suplimentare derivate din mecanisme de tipul Schemei ETS.</p> <p>În contextul unor politici din ce în ce mai stricte de mediu</p>



care exercită presiuni asupra costurilor producătorilor industriali mari în raport cu costul emisiilor de CO<sub>2</sub> și schemele de sprijin pentru promovarea eficienței energetice, **majoritatea acestor producători nu au opțiunea de a transfera către proprii clienți creșterea costurilor fără a pune în pericol poziția lor competitivă.** Mai mult, operând pe o piață de mărfuri, astfel de companii se confruntă cu o **conurență puternică din partea regiunilor cu politici mai puțin stricte în materie de carbon și eficiență energetică** (de exemplu, Asia).

Creșterea prețurilor energiei electrice, ca rezultat al schemelor de sprijin pentru evitarea schimbărilor climatice, afectează competitivitatea industriilor mari consumatoare de energie din România și **crește probabilitatea relocării în alte țări.** Principalii concurenți din Uniunea Europeană în aceste industrii nu sunt la fel de expuși la creșterea prețurilor la energie electrică.

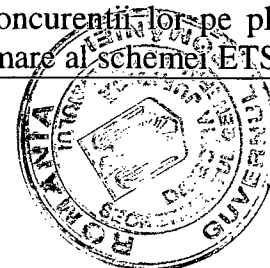
Un factor suplimentar îl reprezintă dificultatea de a încheia contracte pe termen lung cu producătorii de energie electrică la prețuri competitive la nivel internațional, în special datorită aplicării mai stricte a legislației UE în domeniul concurenței, care a fost interpretată chiar și de autoritățile competente ca fiind defavorabilă încheierii contractelor pe termen lung.

Cu acest nivel de presiune asupra costurilor și asupra competitivității, industriile mari consumatoare de energie sunt forțate să caute alternative. **Relocarea unor astfel de industrii poate avea un impact dramatic la nivel național.** În cazul în care marii consumatori industriali ar închide operațiunile în România, vor fi create alte capacități în țările cu politici mai puțin stricte în materie de carbon și eficiență energetică, ca răspuns la cererea globală în creștere existentă pentru produsele lor. Acest lucru ar avea **un impact negativ asupra mediului la nivel global** datorită reglementărilor laxe din noua locație. Relocarea ar însemna că efectele pozitive generate de Directiva 2003/87/CE până în prezent ar fi pierdute.

**Acestea în contextul în care consumatorii electrointensivi de energie electrică din România** (reprezentând producția și prelucrarea metalelor, construcții metalice și echipamente, producția de hidrocarburi, producția de substanțe chimice, fibre, hartie și mase plastice) **au contribuie anual cu aproximativ 6% PIB** (luând în considerare efectele economice directe, indirecte și induse). În plus, **aceste societăți contribuie anual direct la bugetul de stat și local (fără TVA) cu peste 100 milioane EUR la**



	<p>impozitul pe venit, impozitul pe proprietate, accize, redevențe.</p> <p><b>Astfel cum am văzut și mai sus, aceleași companii joacă un rol important în crearea de locuri de muncă, cu un impact semnificativ asupra consumului gospodăriilor: aproximativ 200.000 de angajați direcți și indirecti.</b></p> <p>Aceste efecte negative asupra economiei românești pot fi evitate prin adoptarea de măsuri pentru protejarea competitivității industriilor locale electrointensive, care ar preveni relocarea acestor companii.</p> <p>Ca atare, măsurile propuse prin prezentul act normativ <b><u>permit păstrarea competitivității firmelor din România în raport cu ceilalți competitori din spațiul european și din afara acestuia.</u></b></p> <p>Bugetul este constituit din 21% din sumele virate conform art. 10 (1) din OUG 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite gratuit României de la nivelul Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare. Pentru constituirea fondului pentru compensarea emisiilor indirecte, suma care se va vira în Fondul pentru mediu trebuie redusă printr-o Ordonanță de Urgență de la 71% la 50%.</p>
<p><b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Măsurile propuse privind schema de compensare sunt în concordanță cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat, precum și cu Directiva ETS ce permite acordarea unor măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau subsectoarelor care sunt considerate a fi expuse unor riscuri semnificative de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a transferării costului dioxidului de carbon în prețul electricității, pentru a compensa aceste costuri.</p> <p>Operatorii din aceste sectoare din alte State Membre nu suportă aceste costuri suplimentare pentru că beneficiază de ajutoare de stat pentru compensarea acestor costuri în jurisdicțiile lor.</p> <p>În prezent, majoritatea Statelor Membre implementează, pe baza Orientărilor ETS, măsuri pentru susținerea sectoarelor electrointensive prin acordarea de măsuri financiare pentru compensarea costurilor cu emisiile indirecte.</p> <p>Schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră afectează concurența la nivelul la care activează consumatorii de electricitate. În special consumatorii industriali de electricitate din România sunt defavorizați din punct de vedere concurențial față de concurenții lor pe plan european și mondial, din cauza costului mare al schemei ETS.</p>



	<p>Ca atare, măsurile avute în vedere prin prezentul act normativ vor răspunde nevoii de a reechilibra spațiul concurențial și va elimina dezavantajele înregistrate de către operatorii activi în România, astfel cum s-a detaliat anterior.</p> <p>Schema de ajutor de stat va fi notificată Comisiei Europene și va intra în vigoare după autorizarea acesteia de către Comisia Europeană.</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Măsura se va aplica numai întreprinderilor care funcționează în sectoarele și subsectoarele cuprinse în Anexa nr. 3 la hotărârea de Guvern, respectiv Anexa nr. II la Orientările ETS.</p> <p>Măsura contribuie la menținerea competitivității produselor din sectoarele electro-intensive și permite păstrarea competitivității întreprinderilor atât în raport cu ceilalți competitori din afara spațiului european, care nu au instituit o schemă de comercializare ETS, cât și în raport cu ceilalți competitori din Statele Membre ale Uniunii Europene, care au acordat deja astfel de măsuri financiare marilor consumatori de energie.</p>
<p><b>3. Impactul social</b></p>	<p>Se asigură sustenabilitatea și suportabilitatea la nivelul consumatorului industrial final a creșterilor de preț a energiei electrice, ca urmare a transferului costurilor cu certificatele ETS în prețul electricității.</p> <p>De asemenea, schema contribuie la prevenirea efectului social negativ provocat de restrângerea activității industriale datorită pierderilor de competitivitate, în urma creșterii prețului energiei electrice, adică păstrarea celor <b>aproximativ 200.000 de locuri de muncă directe și indirecte din industriile afectate</b></p> <p>Măsura propusă elimină riscul de relocare cu efect imediat, în menținerea gradului de ocupare a forței de muncă, limitarea șomajului, păstrarea forței de muncă cu grad înalt de calificare în sectoarele industriale respective.</p>
<p><b>4. Impactul asupra mediului</b></p>	<p>Obiectivul principal al Schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră este protecția mediului, întrucât ajutorul urmărește evitarea unei creșteri a emisiilor globale de gaze cu efect de seră ca urmare a transferării producției în afara Uniunii Europene, în absența unui acord internațional cu caracter obligatoriu privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.</p> <p>Prezenta măsură de ajutor de stat care are ca obiectiv <b><u>compensarea marilor consumatori de energie electrică pentru creșterea prețului energiei electrice datorate includerii costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră</u></b> are, la rândul său, un impact benefic asupra protecției mediului prin</p>



	contribuția la menținerea rolului schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră de a asigura o decarbonizare eficientă din punct de vedere al costurilor și prin reducerea la minimum a denaturării concurenței pe piața internă.
--	---

<b>5. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

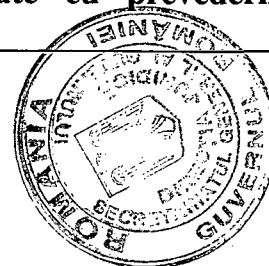
**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul	Anul	Anul
1	2	3	
	2018	2019	2020
Sursele de finanțare a ajutorului de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele considerate a fi expuse la un risc important de relocare ca urmare a reflectării costurilor indirecte ale emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice	15 % din veniturile obținute în 2018 de România prin vânzarea la licitație a certificatelor de emisii EUA	15 % din veniturile obținute în 2019 de România prin vânzarea la licitație a certificatelor de emisii EUA	15 % din veniturile obținute în 2020 de România prin vânzarea la licitație a certificatelor de emisii EUA

OUG 115/2011 stabilește că 71% din suma obținută de România din vânzarea certificatelor de emisii EUA trebuie utilizată pentru proiecte care au ca scop diminuarea efectului schimbărilor climatice, mai mare decât cota minimă de 50% prevăzută de Directiva Europeană ETS 87/2003.

Potrivit Directivei 410/2018, statele Membre „Statele membre ar trebui să adopte măsuri financiare în favoarea sectoarelor sau a subsectoarelor care sunt expuse unui risc real de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din cauza costurilor indirecte semnificative care sunt suportate efectiv de pe urma costurilor emisiilor de gaze cu efect de seră transferate în prețul energiei electrice.”

**Fata de cele prezentate mai sus, este necesară modificarea Ordonanței de Urgență nr 115/2011 și a legislației asociate, în vederea alocării a 21% din suma obținută de România din vânzarea certificatelor de emisii EUA pentru compensarea emisiilor indirecte de CO<sub>2</sub>, în conformitate cu prevederile documentului „Orientările ETS”.**

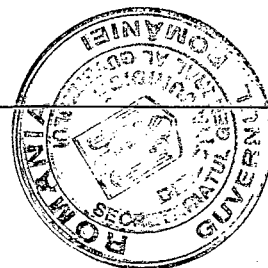


**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

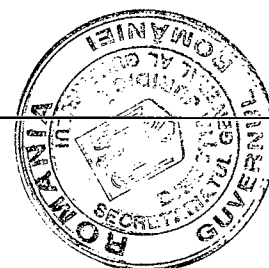
<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>În termen de 5 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ, va fi aprobat Ordinul Ministrului economiei, energiei și mediului de afaceri pentru desemnarea direcției responsabile ca Unitate de implementare a schemei de ajutor de stat, pe perioada de valabilitate a acesteia.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Actul normativ este conform cu Orientările Comisiei Europene 2012/C158/04 privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2012, publicate în Jurnalul Oficial C158 din 05.06.2012.</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
--	---

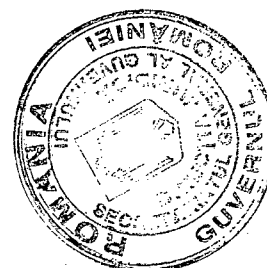


<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1032/2019.  Consiliul Concurenței a emis adresa nr. 17697/2019.</p>





e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prezentul act normativ a fost postat pe pagina de web a Ministerului Economiei.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și sub-sectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**LUDOVIC ORBAN**

